

# Novo Construto de Defesa: pensar estratégico e educação integrada para ações conjuntas

*New Construction of Defense: strategic thinking and integrated education for joint action*

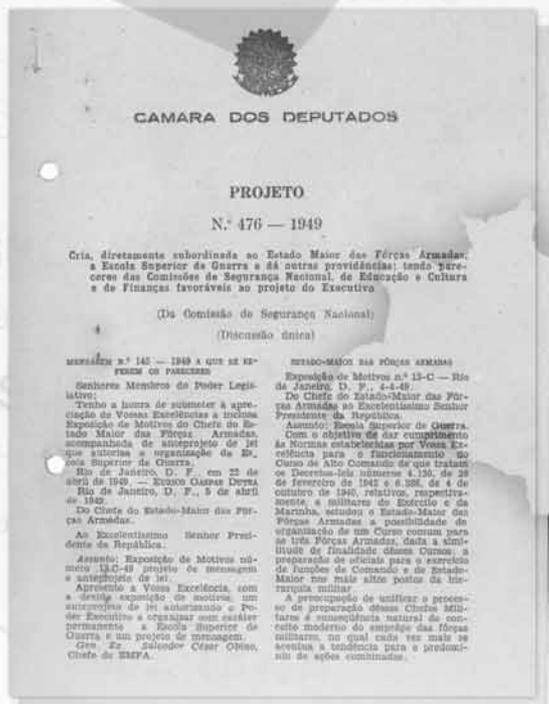
*Nuevo Constructo de Defensa: pensar estratégico y educación integrada para acciones conjuntas*

Coronel Intendente Afonso Farias de Sousa Júnior<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Doutor em Desenvolvimento Sustentável pela Universidade de Brasília (UnB)



# ESG



Recebido: 18/07/2009

Revisado: 09/09/2009

Aceito: 01/10/2009

<sup>1</sup>Autor: Coronel Intendente Afonso Farias de Sousa Júnior, formado pela Academia da Força Aérea (AFA), Diplomado pela Escola Superior de Guerra, Bacharel em Administração, Especializado em Política e Estratégia (ADESG), Analista Internacional (MBE-UFRJ), Mestre em Administração Pública e Doutor em Desenvolvimento Sustentável, pela UnB. Contato: E-mail: afonsofariasjunior@gmail.com.

## RESUMO

Referindo-se à polêmica que teve início no ano 2000, sobre a transferência da Escola Superior de Guerra (ESG) do Rio de Janeiro para Brasília e mais precisamente sobre o que determina a Estratégia Nacional de Defesa: transferência da ESG para Brasília, este ensaio, fruto, inicialmente, de pesquisa bibliográfica e documental, assim como de pesquisa exploratória, visou aprofundar estudos sobre a necessidade de transferência da ESG, do Rio de Janeiro para Brasília. Em primeiro plano, o estudo mostra o surgimento, a atuação e o atual direcionamento da ESG, assim como discorre sobre os contrapontos da mudança de sede. Em um segundo momento, endereça-se para a criação do Instituto Nacional de Defesa (INAD), com sede em Brasília e reafirma a necessidade da existência da ESG, mas com uma nova abordagem – voltada para a interoperabilidade, estado-maior conjunto, integração interinstitucional e de caráter obrigatório para os oficiais superiores das Forças Armadas nacionais. Por fim, tece os comentários finais, onde evidencia que deve-se abandonar a sensação e caminhar para a ação, pois em tempos de transformação aparecem excelentes oportunidades para a criação, recriação, união e inovação. Novos tempos exigem pensar e agir pós-modernos. Dessa forma, direciona a ESG para a educação continuada integrada dos Oficiais das Forças Armadas e o INAD para a formação inicial e continuada dos Analistas de Defesa, assim como para a realização do Curso de Defesa, Desenvolvimento e Diplomacia para os Oficiais já selecionados para o generalato.

**Palavras-chave:** Defesa. Educação. Integração. Inovação.

## ABSTRACT

*This study refers to the controversy that began in 2000 on the transfer of the Escola Superior de Guerra (ESG) from Rio de Janeiro to Brasília, precisely about what determines the National Defense Strategy: the transfer of the ESG to Brasília. This essay, which was initially a result of bibliographical readings and documental research, as well as exploratory research, aimed at developing studies on whether the transfer of the ESG from Rio de Janeiro to Brasília was necessary. First, the study shows the foundation, the performance and the current direction of the ESG, as well as discusses the counterpoints of the change of location. Secondly, it addresses the creation of the National Defense Institute (INAD), based in Brasília, and reaffirms the necessity of the Escola Superior de Guerra, but with a new approach - focused on the interoperability, joint staff forces, and on an interinstitutional integration of a mandatory nature for the senior officers of the national Armed Forces. Lastly, final comments are made portraying that the feeling should be left behind and an action must be taken, because, in a changing world, excellent opportunities arise for creation, recreation, unity and innovation. This whole new world demands post-modern thoughts and actions. Thus, it directs the ESG to the continuing and integrated education for the Officers of the FFAA and INAD for the initial and ongoing training of the Defense Analysts, as well as to the creation of Course of Defense, Development and Diplomacy for the Officers already selected for the generalship.*

**Keywords:** Education. Defense. Integration. Innovation.

## RESUMEN

*Refiriéndose a la polémica que tuvo inicio en el año 2000, sobre la transferencia de la Escuela Superior de Guerra (ESG) del Rio de Janeiro para Brasília y más precisamente sobre lo que determina la Estrategia Nacional de Defensa: Transferencia de la ESG para Brasília, este ensayo, fruto, inicialmente, de investigación bibliográfica y documental, así como de investigación exploratoria, visó profundizar los estudios sobre la necesidad de traslado de la ESG, del Rio de Janeiro para Brasília. En primer plan, el estudio muestra el surgimiento, la actuación y el actual encaminamiento de la ESG, así como discurre sobre los contrapuntos del cambio de sed. En un segundo momento, se encamina para la creación del Instituto Nacional de Defensa. (INAD), con sed en Brasília y reafirma la necesidad de la existencia de la ESG, pero con un nuevo abordaje - voltado para la interoperabilidad, estado mayor conjunto, integración interinstitucional y de carácter obligatorio para los oficiales superiores de las Fuerzas Armadas Nacionales. Finalmente, se tecen comentarios finales, donde se evidencia que se debe abandonar la sensación y caminar para la acción, pues en tiempos de cambios, surgen excelentes oportunidades para la creación, recreación, unión e innovación. Nuevos tiempos exigen pensar e agir post modernos. De esa forma, direcciona la ESG para la educación continuada integrada de los Oficiales de las FFAA y el INAD para la formación inicial y continuada de los Analistas de Defensa, así como para la realización del Curso de Defensa, Desarrollo y Diplomacia para los Oficiales ya seleccionados para el generalato.*

**Palabras-clave:** Defensa. Educación. Integración. Innovación.

## INTRODUÇÃO

Há tempos, escuta-se sobre a transferência da Escola Superior de Guerra (ESG) para Brasília. A discussão é apaixonante, polêmica e de conclusão imprecisa. Onde reside o problema? Muitos pensam que a citada escola esqueceu de observar a modernidade, prendeu-se às finalidades próprias, isto é, a ESG pela ESG. Voltou-se para seu interior e ditou, estancadamente, premissas, dogmas e doutrina. Ela, seu conteúdo e sua estrutura atenderiam às demandas nacionais?

Sabe-se que a verdade é construída de diversos prismas. Muitos, ao lerem a sentença anterior, duvidaram da afirmação. Mas a realidade fática impõe-se e é por isso que surge a polêmica, fruto da percepção e não-percepção do problema.

Estado, governo e sociedade compõem uma tríade teoricamente indissociável, mas abstratos e quase sempre separados perante o observar dos fatos apresentados no cotidiano das ações individuais de cada elemento constituinte.

As sensações de segurança e as ações de defesa são partes de uma unidade responsável por gerar harmonia, paz social e propiciar o atingimento do bem-comum. Espectros da política, da cultura, da economia, do socioambiental e das questões institucionais influenciam e são influenciados pelo desenrolar da ação específica de cada fator citado. É clara a necessidade da provisão de defesa para a geração de dissuasão, assim como é cristalina a demanda de ordem interna para a intensificação da coercibilidade/coação, no intuito de desestimular conflitos e ações infracionais no tecido social.

Dessa forma, o Estado pode atuar de várias maneiras para conseguir o ótimo em termos de gestão pública, mas não pode prescindir das discussões e ações sobre a sua política de segurança nacional (por que os receios sobre este termo?). É como afirma Pieranti, Cardoso e Silva (2007, p.46):

É possível, portanto, que o Estado privatize suas empresas e afaste-se do planejamento em diversas áreas, entregando-o à iniciativa privada. É possível que o Estado conte com o apoio privado para desenvolver e manter mecanismos ligados à infraestrutura e à logística. É até possível que o Estado aposte nessa parceria como uma forma salutar de redução de custos, sem prejuízo da eficiência. É possível, ainda, que o Estado opte por diminuir o orçamento de diversos setores. É possível, enfim, que o Estado se aproxime do conceito de Estado mínimo abordado anteriormente.

Essas possibilidades são, entretanto, limitadas. Como a defesa da nação não é atividade econômica que possa ser explorada pela iniciativa privada, cabe ao Poder Executivo garanti-la e ao Poder Legislativo discuti-la e, depois, apoiá-la, o que significa a

necessidade de investimentos constantes em recursos humanos, estudos e renovação de aparato militar. A capacidade de adaptação das Forças Armadas ao corte desses elementos é limitada, como também é limitada a possibilidade de redução dos compromissos do Estado em determinados setores. Assim, por mais que o Estado se distancie do planejamento e do investimento em diversas áreas e mesmo que estabeleça uma política de cortes, não deve — e não pode — desligar-se de questões ligadas à segurança nacional.

Assim, criar um ambiente propício para a discussão sobre segurança e defesa é salutar. Os Poderes Executivo e Legislativo devem e podem motivar seminários, cursos, discussões para internalizar os conceitos inerentes a cada elemento no seio da sociedade, pois segurança e defesa são para todos.

Quanto mais fragilizada é uma nação em termos de zelar por sua segurança e defesa, mais fácil pode tornar-se alvo de interesses e da cobiça sub-reptícia (ou ostensiva) de outros países pobres de biodiversidade e/ou de recursos naturais, mas ricos em ganâncias e estratégias espúrias. Soberania e território são mantidos pela consistente organização socioeconômica e pelo desenvolvimento integrado de ações de defesa, o qual deve permear todas as expressões ministeriais que compõe a administração direta e indireta.

A escola que criou uma doutrina, um método e divulgou parâmetros ideológicos (sim, isso mesmo – ideológicos) desde o início da década de 50 do século XX, assim como tratou de segurança e defesa, foi a ESG. Ela deve ser a única a professar esse tipo de ensino? É da sua plena competência ainda continuar com um curso de Altos Estudos de Política e Estratégia? Onde se encontra a interoperabilidade nessa discussão? Como formar os analistas de defesa? Como promover o entendimento sobre um pensamento convergente (estratégico e logístico) sobre segurança e defesa nas Forças Armadas (FFAA)?

Essas questões serão discutidas nos tópicos seguintes. Primeiro, abordar-se-ão as questões históricas do surgimento da ESG. Depois, serão apontadas as controvérsias sobre a localização e transferência da ESG para outra localidade. Em seguida, serão relatadas as argumentações sobre a criação do Instituto Nacional de Defesa (INAD). Quase no final, será evidenciada a nova Missão da ESG. Por fim, na última seção, serão expostos os comentários finais sobre o assunto.

## 1 ESCOLA SUPERIOR DE GUERRA: SURGIMENTO E EVOLUÇÃO

A ESG surgiu no final da década de 1940, fruto da aproximação estadunidense provocada pelo final do

segundo grande conflito bélico mundial. Naquela época havia ambiente propício para a criação e desenvolvimento de uma Unidade Escola que enaltecesse as questões do planejamento e replicasse o modo de pensar dos vencedores do embate bélico.

Em 20 de agosto de 1949, O Congresso Nacional decretou e o presidente da República, Eurico Gaspar Dutra, sancionou a Lei nº 785, que criou a Escola Superior de Guerra (ESG), com sede no Rio de Janeiro. Instituto de altos estudos e destinado a desenvolver e consolidar os conhecimentos necessários para o exercício das funções de assessoramento e direção superior e para o planejamento da segurança nacional. Acrescenta a referida lei que a ESG deveria funcionar como centro permanente de estudos e pesquisas, ministrando cursos que fossem instituídos pelo Poder Executivo.

A Escola foi idealizada, em princípio, para ministrar o Curso de Alto Comando apenas para militares, entretanto, terminou sendo organizada para receber, também, civis, sendo criado o Curso Superior de Guerra (CSG). O curso destinado exclusivamente para militares, Curso de Estado-Maior e Comando das Forças Armadas (CEMCF), começou a funcionar em 1954.

Nas décadas de 1950 até 1980, a ESG direcionou a formação de muitos profissionais para pensar o Brasil de forma estratégica. Ensinou um método para o planejamento governamental e fez com que seus estagiários se preocupassem com os problemas brasileiros. Eles identificaram óbices, verificaram causas, realizaram diagnósticos, estudaram a conjuntura nacional/internacional, checaram os meios disponíveis e potenciais, elaboraram objetivos, políticas e estratégias. Planos, programas, projetos e atividades e metas foram idealizados.

Ao longo do tempo, incorporou como objeto de seus estudos o Desenvolvimento Nacional, daí surgindo o binômio Segurança-Desenvolvimento, destinado a promover Ordem e Progresso. No ano em que completou 50 anos (1999), era responsável por ministrar os seguintes cursos: Curso de Altos Estudos de Política e Estratégia (CAEPE); Curso de Altos Estudos de Política e Estratégia Militares (CAPEM); Curso Superior de Inteligência Estratégica (CSIE); Curso Especial de Altos Estudos de Política e Estratégia (CEAPE), para estrangeiros; Curso Intensivo de Mobilização Nacional (CIMN); Curso de Atualização (CAESG), além de Encontros com a ESG, Ciclos de Extensão (CEE), Atividades de Extensão Superior (AEE).

A década de 1990 foi um momento de descontinuidade e renascimento, um caos construtivo,

isto é, os fundamentos e as amarras nas quais os conceitos se conformavam foram fragilizados pelo uso consolidado da cibernética (comando, comunicação e controle), dos sistemas (abstratos e concretos), da tecnologia (bélica e para fins pacíficos) e da ênfase nas questões socioambientais e naquilo que tange ao desenvolvimento sustentável e apelo aos direitos humanos.

Em 2008, a ESG ministrou os cursos abaixo descritos, os quais estão previstos para acontecer durante o exercício de 2009:

CAEPE - Curso de Altos Estudos Política e Estratégia;

CSIE - Curso Superior de Inteligência Estratégica;

CEMC - Curso de Estado-Maior Combinado;

CLMN - Curso de Logística e Mobilização Nacional;

CGERD - Curso de Gestão de Recursos de Defesa; e

PAM - Curso de Atualização da Mulher.

Hoje, há uma tendência das Forças Armadas estadunidenses e europeias para realização de um trabalho mais cooperativo, e voltadas para educar/treinar equipes de excelência (com eficiência, eficácia e critérios de economicidade) nos seus mais diversos ramos de atuação. O terrorismo, os embates assimétricos, os crimes transnacionais, a globalização e a dificuldade de focar o inimigo de forma precisa levaram os governos nacionais a repensarem suas defesas nacionais. Educar, treinar e agir de forma conjunta (nacional e internacionalmente) foi a saída encontrada.

A modernidade e a modernização das FFAA fizeram-se de forma compulsória. Inicialmente, posicionarem-se com material, equipamento, sistemas e pessoal atuando integradamente e em prol do atingimento de objetivo único foi o primeiro passo para a regra da eficiência. Material, equipamento e sistemas devem ser operados pelas Forças Aérea, Terrestre e Naval com a mesma disposição e destreza – na medida do possível. As pessoas podem ser educadas, desde a formação inicial, com a perspectiva de atuação conjunta – de forma cooperativa, integrada e coletiva – na dimensão intra-organizacional, assim como na dimensão interforças. Logicamente, a formação primeira terá plena ênfase naquele ser operacional que se deseja.

É com esse sentido, educar e treinar para o preparo e emprego das FFAA, que esse ensaio se concentra. Ele especificamente aborda a necessidade de transformar um modo de pensar e educar para a interoperabilidade entre as FFAA nacionais. Envolver os Comandos

Militares (CMil), O Ministério da Defesa (MD) e o Poder Civil nessa empreitada é salutar.

Com mais precisão, evidencia-se a necessidade de criar o Instituto Nacional de Defesa (INAD) e deixar a Escola Superior de Guerra, após revisão da sua missão e adoção de cursos voltados à modernidade, funcionar para atender a demanda dos CMil, tanto para o efetivo militar quanto para o civil.

A seguir, serão discutidos pontos e contrapontos da Escola Superior de Guerra.

## 2 LOCALIZAÇÃO, ATUAÇÃO E NECESSIDADES INSTITUCIONAIS

Coimbra (2008) alega que as três escolas de Estado-Maior das Forças Singulares estão no Rio de Janeiro (EGN, Eceme e Ecemar), juntamente com o Instituto Militar de Engenharia (IME), além da própria ESG. O Rio continua a ser o centro cultural do país e o eixo RJ/SP/MG constitui o cerne da maior parte das expressões do Poder Nacional.

Afirma ainda que Brasília passará a ter mais um órgão governamental *aparelhado* partidariamente, a exemplo de outras instituições passaram a funcionar de acordo com a prática *gramscista*. Inclusive, os *neoentreguistas* denunciam que a ESG é o último bastião dos nacionalistas, em termos de formação, nas Forças Armadas.

Em momento próximo ao ano 2000, foi cogitada a extinção da ESG. Porém, frente às resistências, passaram a cogitar a sua transferência para Brasília. É mister observar que se opinou por separar os militares dos civis, ficando os primeiros no Rio e os demais em Brasília. Felizmente, não lograram êxito.

Fialho (2002) evidencia que uma organização consiste num instrumento técnico para a mobilização de energias humanas, objetivando finalidade estabelecida; apresenta-se como um instrumento de trabalho racionalmente elaborado para integrar esforços e atingir propósito específico. Seu valor interna ou externamente depende de sua capacidade para atingir de forma eficaz os objetivos em vista.

Já instituição se aplica a grupos que, por meio da dinâmica do seu funcionamento, se revestem de significado especial para seus membros e para a comunidade que constitui o seu ambiente. Passa a ser valorizada por ela mesma e não apenas por sua funcionalidade como instrumento para a realização de determinada tarefa.

A instituição infunde-se de valor. Ela tem história e identidade própria e distinta. Sua existência pode ser

explicada ideologicamente; preenche determinadas necessidades dentro da grande comunidade que a envolve; desenvolve uma clientela própria, ganhando assim a estabilidade que advém de uma fonte de apoio seguro e de um meio fácil de comunicação. Nesse processo, se defronta com outros grupos com interesses competitivos, e, por isso, deve buscar seu espaço e auto-preservação, com base no apoio da comunidade, cujas aspirações e senso de identidade a instituição simboliza. Em síntese, a liderança institucional transcende a gerência administrativa e, por meio daquela, se protege e desenvolve mecanismos de preservação (FIALHO, 2002).

Importante frisar que aqueles que conhecem a estrutura e a dinâmica desenvolvida na Escola Superior de Guerra sabem da necessidade de mudanças, tanto nas questões de *hardware* e *software* quanto de *humanware*. Repensar sua finalidade e as relações com o ambiente imediato e mediato, assim como cooperar e se integrar a outras instituições similares parece ser conveniente, assim como endereçar-se às novas dinâmicas de ensino, doutrina e ajustar-se às novas tendências político-históricas nacionais e internacionais.

No dizer de Fialho (2002), a ESG deverá continuar funcionando como um instituto de altos estudos de política e estratégia, centrada no campo da segurança nacional, com ênfase na defesa nacional e considerando o desenvolvimento sustentável, o qual transcende o crescimento econômico e condiciona a própria segurança.

Não olvidável, lembrar que a Escola proporciona oportunidades para que inúmeros representantes da sociedade possam se expressar livremente: políticos, juristas, empresários, trabalhadores, professores de diversas correntes políticas etc. Recentemente, em 2006, João Pedro Stédile, *economista, ativista* social e membro da direção nacional do Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra (MST), realizou palestra para os estagiários da ESG. Na década de 1980, o atual presidente da República (Luis Inácio Lula da Silva) participou de um painel com Roberto Campos, Sandra Cavalcanti e Mário Covas.

Ajustar é preciso. Como todas as instituições, buscar o equilíbrio no espaço e no tempo é imprescindível. Os homens representam o conteúdo cerebral-nevrálgico e operacional que conduzem os empreendimentos para o sucesso ou fracasso. Operar as modificações requeridas e ampliar a capacidade de cooperação e integração com outras instituições, acadêmicas e não-acadêmicas, é salutar. A ESG já iniciou esses procedimentos, no entanto, resistências ainda dificultam a sua transformação.

No próximo tópico, tratar-se-á da proposta deste estudo.

### **3 INSTITUTO NACIONAL DE DEFESA: MISSÃO, ESTRUTURA E CONTEÚDO**

A missão do INAD destina-se à formação dos analistas de defesa, assim como o estudo, a pesquisa e a divulgação do pensamento sobre SEGURANÇA E DEFESA, DESENVOLVIMENTO E DIPLOMACIA, logicamente dentro de um enfoque estratégico (planejamento e gestão) – em âmbito local, regional e global.

Este instituto atuará em cinco vertentes:

- a) formação dos analistas de defesa;
- b) estudos/pesquisa sobre as políticas de segurança e defesa nacional, regional e global;
- c) políticas de desenvolvimento industrial e tecnológico para a defesa;
- d) estudos estratégicos (defesa e meio ambiente, defesa e biotecnologia, defesa e política, geopolítica etc.); e
- e) diplomacia e defesa (poder inteligente)<sup>1</sup>.

A formação dos analistas de defesa ficará a cargo da Academia Nacional de Defesa. Essa Academia será a responsável pela educação inicial e continuada dos profissionais de defesa, os quais serão, inicialmente, lotados no MD e em outras áreas demandadas pelos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário.

A formação inicial terá duração de 11 meses. O conteúdo programático estará dividido em quatro partes: leis e normas inerentes à Defesa Nacional; estrutura e funcionamento do MD e das FFAA no Brasil; aspectos relativos à segurança e à defesa no continente sul-americano; e, por fim, segurança e defesa global. O penúltimo mês será destinado à realização de visitas nacionais e na América do Sul. O último mês será destinado à elaboração da monografia.

Referente aos estudos/pesquisa sobre segurança nacional, o INAD terá uma Divisão, subordinada ao Centro de Altos Estudos de Defesa (CAED), que se destinará à pesquisa sobre o tema Segurança e Defesa Nacional. Esse setor privilegiará os estudos voltados à segurança e defesa em seus aspectos periféricos e sinérgicos.

Em relação aos estudos/pesquisa sobre segurança global, existirá uma Divisão, subordinada ao CAED,

que concentrará seus esforços em pesquisas de segurança regional e global (da população, ambiental, biológica etc.).

No que tange aos estudos estratégicos, setor específico desenvolverá pesquisa sobre o pensamento e as ações estratégicas voltadas para o Desenvolvimento e a Defesa dos países limítrofes e em outros continentes.

O INAD será ainda responsável pelo Curso de Defesa, Desenvolvimento e Diplomacia (CD3), realizado pelo CAED, o qual será destinado aos oficiais (no posto de coronel) já escolhidos para a promoção ao primeiro posto do generalato. Este curso poderá ser realizado pelas autoridades que exercem cargos no primeiro e segundo escalões dos governos federal e estadual, bem como por professores das Instituições de Ensino Superior (IES). Este curso terá duração de quatro meses e será realizado nos dias úteis (segunda até sexta-feira), no período da manhã, das 08:30 às 12:30h. Às quartas-feiras, serão realizadas palestras fora de suas dependências e, nesses dias, o expediente acadêmico iniciará às 08:30h e findará às 17:00h.

É de bom alvitre que o Instituto Nacional de Defesa localize-se em Brasília/DF e tenha em seus quadros profissionais (mestres e doutores) das três FFAA e civis especializados (mestres e doutores) nas áreas de seus segmentos de ensino e pesquisa. A definição espacial no DF prende-se ao fato de que o centro de decisões do Brasil está localizado em Brasília, mais ainda, na cidade estão os decisores e dirigentes do mais alto nível do Governo Federal. Brasília, hoje, é o centro do Poder Nacional e fica fácil montar um corpo docente de alto nível, assim como palestrantes atualizados e detentores do estado da arte em vários ramos do conhecimento.

É aconselhável que o INAD integre-se à comunidade acadêmica local, assim como aos nichos de excelência acadêmica existentes no País. Mais ainda, atue em consonância com os ditames de integração da Defesa na América Latina (AL), assim como promova e reforce a cooperação com os outros países fora da AL.

Não menos importante, o Instituto ainda montará uma biblioteca direcionada ao atendimento das demandas acadêmicas de seus diversos segmentos de estudo e pesquisa. É sabido que Brasília tem diversas bibliotecas, mas nenhuma especializada em assuntos de Segurança e Defesa. A Escola Nacional de Administração Pública (ENAP), após iniciar seus trabalhos, observou (e foi demandada pela clientela) a

<sup>1</sup>A secretária de Estado dos Estados Unidos, Hillary Clinton, prometeu renovar a liderança norte-americana por meio de um "poder inteligente", misto de diplomacia e defesa. A afirmação foi feita no texto do testemunho aberto à imprensa apresentado no Comitê de Relações Exteriores do Senado. "Devemos usar o que se denominou como poder inteligente, a ampla gama de ferramentas a nossa disposição. Com um poder inteligente, a diplomacia estará na vanguarda de nossa política externa", afirmou a secretária de Estado. Sítio <http://www.estadao.com.br/noticias/internacional,hillary-quer-melhorar-imagem-dos-eua-com-diplomacia-e-defesa,306525,0.htm>, acesso em jan. 2009.

necessidade de criar a sua própria biblioteca – enxuta, mas extremamente especializada.

A seguir, serão abordados os cursos que serão ministrados pela ESG.

#### **4 ESG: CAEPE E CEMCO, UMA NOVA ABORDAGEM ACADÊMICA**

Urge promover a transformação cultural por meio de ações estratégicas educacionais e de gestão – fazer nascer uma cultura de integração interforças. Uma boa medida reside em estabelecer um Programa de Educação em Defesa, direcionado à aplicação integrada e conjunta do Poder Militar. Não menos essencial, faz-se mister desenvolver uma concepção sistêmica que permita aos militares funcionar com estrutura conjunta. Para tanto e concomitantemente, planejar, aprovar e fazer funcionar cursos que promovam a interoperabilidade e a gestão sinérgica e integrada no âmbito das FFAA.

A Escola Superior de Guerra poderá ser um desses lócus e, pelo *background* e capacidade de inovação, poderá transformar a sua cultura acadêmica para atingir os objetivos pretendidos.

A ESG poderá manter todos os seus cursos atuais, exceto o CAEPE, o qual será substituído pelo Curso de Estado-Maior Conjunto (CEMCO). Este curso será oferecido para os militares das três FFAA nacionais e será pré-requisito para ascensão ao generalato, somente realizado na ESG. A partir daí, todos os oficiais superiores serão direcionados a compreender a dimensão integrada e de gestão compartilhada, conforme os novos padrões sistêmicos. Poderão realizar esse curso os Analistas de Defesa (civis), outros analistas (gestores públicos, analistas de planejamento e orçamento etc) do governo federal e professores das IES.

Sim, a ESG continuará a existir, mas seu foco será absorver e gerar conhecimentos direcionados à interoperabilidade, à cooperação e à padronização de itens/equipamentos utilizados nas FFAA nacionais, bem como tratar dos assuntos endereçados à integração sul-americana, no que tange aos aspectos de Defesa, desenvolvimento industrial pertinente e políticas e estratégias integradoras.

Não se fecha uma escola, pois com ela se vão conhecimentos e cultura acadêmica construídos ao longo dos anos de existência. Essas ações apagam a história e eliminam o futuro em desenvolvimento, isto é, promovido por ações estruturadas. O conhecimento também privilegia eventos passados. Entender a história é aprazível e, muitas vezes, um caminho para diversas soluções. Manter uma escola não poderia ser objeto de discussão. No meio científico e/ou acadêmico essa

controvérsia inexistente. Construam-se mais escolas. Ampliem a formação, mas primem pela qualidade e efetividade,

Se os tempos mudaram, se a conjuntura demanda novos conhecimentos ou se é necessária uma maior aproximação do poder central, conceba-se uma nova escola. Essa nova unidade de ensino poderá ser moldada para atender direta e rapidamente os novos parâmetros da realidade nacional e internacional. Agora, tão importante quanto construir uma nova escola é saber prever e prover a estrutura requerida para transformar modelos obsoletos ou inadequados em novos padrões escolares de transmissão de conhecimento. Atente-se, sempre, para o fato da percepção das oportunidades do espaço/tempo em que se apresentam a conjuntura nacional/internacional, a estrutura do Estado, o funcionamento do governo e a gestão pública e privada, assim como as variações e externalidades do mercado.

Corroborando com alguns aspectos supraditos, Macgregor (2002, p. 219, grifo nosso), quando aborda *Transforming Jointly*, afirma que:

Uma visão estratégica unificadora para a transformação envolve, em primeiro lugar, reconhecer que a estratégia baseada em ameaças conhecidas, doutrinas, ordens de batalha não se aplica mais. O segundo passo requer desenvolver uma nova fórmula estratégica para a utilização do poder militar americano que não é nem cenário-dependente, nem conceitos centrais de serviço e estruturas concebidos para implantar tropas e material. Em vez disso, o foco deve ser crítico sobre as capacidades de combate na guerra. Isto tem sido descrito como uma mudança de foco centrada nas **ameaças para uma mudança fundamentada nas capacidades de planejamento.**

Ainda no sentido de aproveitar as oportunidades e adequar-se ao contexto internacional, é conveniente perceber como a Europa se organiza para o enfrentamento dos novos cenários. Amado (apud VICENTE, 2007, p. 33) salienta que a globalização das ameaças e dos riscos faz com que nenhum Estado, independentemente das suas capacidades militares, esteja hoje em condições de garantir a sua própria segurança. Alega ainda que a Aliança Atlântica procura se adaptar às novas condicionantes geoestratégicas, no quadro de um exigente e complexo processo de transformação.

O Ministro de Estado e dos Negócios Estrangeiros de Portugal, no âmbito das comemorações dos 60 Anos da NATO, declarou sua percepção sobre o processo decisório internacional, atores, ameaças e sistema internacional na atualidade (PORTUGUAL, 2009):

O processo de decisão no sistema internacional tornou-se mais complexo, pela natureza diversa de actores - estatais, não estatais, regionais e

supranacionais –, pela dinâmica de relação de forças estabelecida, por um perfil de ameaças completamente diferentes daquelas que existiam e por uma dinâmica perigosa no domínio da contenção e da proliferação nuclear. Um sistema complexo de gestão política que, seguramente, suscita a todos os responsáveis políticos, a todos os governos e a todos os estados, profundas preocupações e inquietações em relação à forma de manter o controle sobre este sistema no futuro.

Escolas devem proliferar, assim como alunos. O tempo gera oportunidades, opera demandas e faz surgir ameaças. Assim, a ESG, voltando-se para a sua estrutura e percebendo no exterior as demandas, oportunidades e ameaças, poderá encontrar seu novo rumo direcionando-se para desenvolver um pensamento cooperativo, integrativo e convergente de Defesa – tanto no âmbito nacional quanto no espaço internacional.

Outro importante aspecto refere-se à modernidade da docência. A ESG, no pensar de muitos de seus ex-alunos, clama por uma renovação de estilo educacional.

Qual a maneira mais proveitosa para adotar processo andragógico nessa Academia? Respostas:

a) um bom início seria questionar os ex-alunos das últimas três turmas (pelo menos 30% de cada turma), e

b) trabalhar as informações recebidas e apresentá-las aos ex-alunos. Recolher argumentações (positivas e negativas) plausíveis e construir os cenários e as possibilidades da existência eficaz e com efetividade (impactos positivos na Defesa e na sociedade) para a transformação da Escola. Jamais se fecha uma Unidade de Ensino.

Depois de tudo e além do exposto, é saudável atentar para os docentes dessa antiga Escola com nova concepção e estilo, uma vez que o professor funciona melhor quando preenchido pelas necessidades da tríade da modernidade: cabeça (informada), coração (motivado) e bolso (bem remunerado). Hoje e sempre, motivação para buscar informações requer vultosos e constantes aportes orçamentários e financeiros, a ausência de continuidade destes fragiliza a Defesa Nacional e facilita a subtração de recursos naturais e humanos, assim como permite ingerências externas em assuntos internos.

Finalizando este capítulo, vale frisar que hoje se vivem momentos de globalização do conhecimento, o que torna mais fácil estimular a criação de pólos de discussão, de uma forma intelectualmente saudável, no sentido de promover a inovação e a mudança (VICENTE, 2007). Perscrutando possíveis respostas, as Escolas Militares de Altos Estudos se constituem como locais ideais para emancipar o estudo científico da Guerra, estimulando o desenvolvimento e o pensamento estratégico,

educando hoje os guerreiros do conhecimento do amanhã.

## COMENTÁRIOS FINAIS

O INAD concentrará seus esforços para a formação inicial do ANALISTA DE DEFESA e para a educação continuada desses próprios. Adicionalmente, ainda focará o Curso de Defesa, Desenvolvimento e Diplomacia (CD3), endereçado aos coronéis escolhidos para o generalato e para civis do alto escalão dos governos federal e estadual.

A ESG, como afirmou Guimarães (2008), deve continuar a preocupar-se em desenvolver sua postura de busca e compromisso. Investigar e procurar soluções visando ao Bem Comum. Não basta a obviedade de afirmar, como quem descobriu um segredo, que o mundo mudou. Quando, antes, ele deixou de mudar?

A clientela da ESG será composta de civis (Analistas de Defesa, Analistas de Planejamento e Orçamento, Gestores Públicos, Professores das IES etc.) e militares (Oficiais Superiores).

As duas escolas terão a finalidade de promover a integração dos fluxos, processos, procedimentos e eventos estruturantes para cooperação e ações conjuntas entre os diversos órgãos de Defesa nas Américas, assim como em países alinhados com os interesses nacionais e internacionais previamente acordados.

Perceber a Escola Superior de Guerra como uma solução para unir e integrar as Forças Armadas nacionais é imperioso. Locus único, viável e culturalmente disposto à ampliação e absorção dos novos padrões, modelos, concepções e teorias do pensamento estratégico, do entendimento da guerra moderna e pós-moderna e da compreensão do que vêm a ser as novas ameaças. Urge abandonar a sensação e caminhar para a ação. Turbulências e tempos de transformação, excelente oportunidade para a criação, recriação, união e inovação. Por onde andam os sábios? Onde começam as ações? Resposta: eles estão entre nós e as ações já se iniciaram. Um novo tempo, novos aprendizados. Criatividade, inovação e transformação.

Muitos afirmam que se deve deixar uma instituição melhor para os novos profissionais, mas quando é que pensarão em deixar **profissionais melhores** para a nossa instituição?

## REFERÊNCIAS

COIMBRA, M.. **A transferência da escola superior de guerra**. Rio de Janeiro, 2008. Disponível em: <<http://www.monitormercantil.com.br/mostranoticia.php?id=56398>>. Acesso em: jan. 2009.

FIALHO, I. **A ESG como instituição de defesa**. Rio de Janeiro: CEE:ESG, 2002. Disponível em: <<http://www.esg.br/cee/index3.htm>>. Acesso em: dez. 2008.

GUIMARÃES, P. C. M.. **A reformulação dos cursos da ESG**. Rio de Janeiro: CEE:ESG, 2002. Disponível em: <<http://www.esg.br/cee/index3.htm>>. Acesso em: dez. 2008.

MACGREGOR, D.A. Transforming jointly. In: BINNENDIJK, H. **Transforming america's military**. Washington,DC: NDU, 2002.

PIERANTI, O. P.; CARDOSO, F. dos S.; SILVA, L. H. R.. Reflexões acerca da política de segurança nacional:

alternativas em face das mudanças no Estado. **Revista de Administração Pública**, Rio de Janeiro, v. 41, n.1, p. 29-48, jan./fev. 2007.

PORTUGAL. Instituto Nacional de Defesa. **Comemorações dos 60 Anos da NATO: Portugal e a Aliança Atlântica: conferência de abertura, comunicação do Ministro de Estado e dos Negócios Estrangeiros Dr. Luís Amado**. Lisboa, 2009. Disponível em: < <http://www.mne.gov.pt/mne/pt/infopolitica/declaracoes/200903261313.htm>.> Acesso em: abril 2009.

VICENTE, J. P. N.. Uma reflexão atual sobre a transformação das forças armadas portuguesas. **Montgomery: air and space power journal**, v. 19, n. 4, p. 30-44. 2007.